

PRISTOJNOST: OBČINSKI SVET OBČINE KRANJSKA GORA

PREDLAGATELJ ŽUPAN OBČINE KRANJSKA GORA

POROČEVALEC: Medobčinski inšpektorat in redarstvo

**OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI V OBČINI
KRANJSKA GORA ZA LETO 2018**

Gradivo za 4. sejo Občinskega sveta, dne 10.04.2019

**ZAKONSKA PODLAGA: Zakon o občinskem redarstvu (Ur. l. RS, št. 139/2006);
Statut občine Kranjska Gora (Uradni list št. 31/2017)**

Predlog za obravnavo :/

I. UVOD IN OBRAZLOŽITEV

Na podlagi Zakona o občinskem redarstvu ima občina Kranjska Gora sprejet občinski program varnosti. Občinski program varnosti je temeljni strateški dokument občine na področju javne varnosti in javnega reda in je podlaga za delo medobčinskega inšpektorata in redarstva.

Zakon tudi določa da morajo organi občine – občinski svet, najmanj enkrat letno sprejeti oceno izvajanja občinskega programa varnosti.

Sprejetje ocene izvajanja občinskega programa varnosti pomeni izpolnitev obveznosti občinskih organov, hkrati pa predstavlja in ugotavlja uspešnost delovanja državnih organov in organov nadzora občine na lokalnem nivoju.

Ocena izvajanja občinskega programa varnosti občine Kranjska Gora je sestavljena iz:

- Posnetka stanja oz. statističnega prikaza občine
- Ocene varnostnih razmer
- Opredelitve varnostnih potreb občine
- Ciljev občinskega programa varnosti in
- Organiziranosti in načinom dela medobčinskega redarstva

Ugotovitve iz ocene izvajanja programa predstavljajo tudi vsebine, ki jih je potrebno uvrstiti v delovne načrte občinskih organov in predstavljajo predlog vsebin, ki naj bi jih v svoje načrte dela, za izboljšanje stanja uvrstili tudi državni organi.

II. PREDLOG SKLEPOV:

Predlagamo, da Občinski svet Občine Kranjska Gora po predstavitvi in obravnavi gradiva sprejme naslednja:

S K L E P A

Sprejme se Ocena izvajanja občinskega programa varnosti za leto 2018.

Z Oceno izvajanja občinskega programa varnosti za leto 2018 se pisno seznani Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica ter Policijsko postajo Kranjska Gora.

Pripravil:
Boštjan Pristavec

Številka: 032-8/2019-10
Datum: 26.03.2019



ŽUPAN
Janez Hrovat

OBČINA KRANJSKA GORA

Številka: 060-5/2019-15 (O701)

Datum: 22. 3. 2019

OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Lokalna skupnost je z uveljavitvijo Zakona o občinskem redarstvu postala soodgovorna za stanje javne varnosti ter javnega reda in miru na svojem območju. Zakon o lokalni samoupravi v 21. členu določa, da občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev med drugim opravlja tudi naloge občinskega redarstva in inšpekcijskega nadzora. Občine Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica so sprejele Odlok o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica ter v skladu s prvim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu pripravile in sprejele občinske programe varnosti. Z občinskimi programi varnosti so na podlagi ocene varnostnih razmer v občini, podrobneje določile vrsto in obseg nalog občinskega redarstva ter drugih služb, ki lahko pomagajo k dvigu kakovosti življenja in bivanja občanov ter večji stopnji varnosti javnega prostora v lokalni skupnosti. Občinski program varnosti in ocena njegovega izvajanja morata tako postati izhodišče za operativne načrte vseh služb, ki zasledujejo zgoraj opisani cilj.

Občinski program varnosti je sestavljen iz:

- 1. Posnetka stanja oz. statističnega prikaza občine**
- 2. Ocene varnostnih razmer**
- 3. Opredelitev varnostnih potreb občine**
- 4. Ciljev občinskega programa varnosti**
- 5. Organiziranost in način dela medobčinskega redarstva**

V skladu z drugim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu morajo občinski organi najmanj enkrat letno oceniti izvajanje občinskega programa varnosti. Ocena izvajanja občinskega programa varnosti v letu 2018 temelji na podlagi poročila policije o oceni varnosti, letnega poročila medobčinskega inšpektorata in redarstva ter načrtovanih in opravljenih nalogah ostalih občinskih organov.

1. POSNETEK STANJA OZ. STATISTIČNI PRIKAZ OBČINE

Pri opisu občine, njeni organiziranosti in pri statističnih podatkih občine ni sprememb, ki bi vplivale na varnostne razmere, potrebe in cilje občine ter na organiziranost in način dela upravnih in nadzornih služb.

2. OCENA VARNOSTNIH RAZMER

Ocena stanja varnosti se podaja na podlagi poročila Policijske postaje Kranjska Gora, poročila varnostne službe Sintal in poročila MIR za območje občine Kranjska Gora za leto 2017. V nadaljevanju je na podlagi statističnih podatkov poročil podana ocena po področjih:

2.1. Ogroženost od naravnih nesreč

Uprava za zaščito in reševanje je na območju občine v letu 2018 evidentirala 133 dogodkov.

V teh dogodkih je bilo zajetih 14 požarov, 86 nesreč pri športu in rekreaciji ter v gorah, 11 nesreč v cestnem prometu, tri posredovanja zaradi nevarnih snovi, osem tehničnih pomoči in en primer motnje oskrbe z energijo. Deset dogodkov se je nanašalo na naravne nesreče, kjer jih je bila večina povezana z močnim vetrom in padavinami 29. in 30.10. 2018 (tudi plaz in poplave Belca).

2.2. Ogroženost cestnega prometa v naseljih in izven naselja

Število prometnih nesreč je bilo praktično enako kot v preteklem letu (75-2018, 77-2017), število prometnih nesreč s telesnimi poškodbami pa se je zmanjšalo (16, 20). V teh nesrečah nobena oseba ni izgubila življenja, štiri (8) osebe so bile huje poškodovanih, 12 (20) pa lažje.

Delež prehitrih voznikov v okviru meritev, ki jih izvaja MIR, je na območju občine Kranjska Gora najvišji in praviloma dvakrat višji od deleža za vse občine skupaj. Ob zadnji meritvah v letu 2018 je delež znašal 3,31% (na celotnem območju MIR 1,78%). Število ugotovljenih kršitev na območju občine Kranjska Gora je predstavljajo 48% vseh ugotovljenih kršitev. Povečanje števila kršitev in višje hitrosti povezujemo z zaključkom rekonstrukcij regionalne ceste na območju občine.

2.3. Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin

Posegih v občinske ceste in javne poti, se preverjajo preko zaznav občinske uprave ter nadzorov redarske, inšpekcijske in pregledniške službe. V preteklem letu je bilo zaznanih pet (4) nepravilnosti oz. nedovoljeni posegi v občinske ceste.

Ureditve parkiranja na javnih površinah v naseljih (Kranjska Gora, Podkoren, Rateče, Jasna), je občinska uprava skušala izboljšati z načrtovanjem novih rešitev prometne ureditve in spremembo prometne ureditve ob rekonstrukcijah cest ob hkratnem povečanju obsega nadzora, ki se je izvajal z občinsko redarsko službo. Na najbolj obremenjenih območjih je s temi ukrepi vzpostavljena tudi možnost uvedbe plačila parkirnine.

S povezovanjem in usklajitvijo aktivnosti upravljalca smučišč, zavodom za turizem, komunalnim podjetjem, policijo in občinskim redarstvom se je skušal doseči jasnejši prometni režim, zlasti v času množičnega obiska (prazniki, počitnice, vikendi, prireditve). Pri teh ukrepih so zajeti tudi ukrepi na področju dopustnosti parkiranja avtomobov.

Povečanje števila turistov v poletni sezoni je pogojevalo tudi večjo aktivnost policije in občinskega redarstva, in sicer na področju nedovoljenega kampiranja in prenočevanja. Policija in občinsko redarstvo sta zoper kršitelje ukrepala v več kot 250 primerih. Povečan obseg nadzora in s tem večje število ukrepov pri kampiranju in nedovoljeni vožnji v TNP na območju občine, je bilo značilno tudi za delo nadzornikov TNP.

Policija in občinsko redarstvo sta v letu 2018 nadaljevala z nadzori na kolesarskih poteh. Kolesarska povezava je vedno bolj priljubljena rekreacijsko-turistična površina a jasne vizije po ureditvi prometa s strani upravljalca-države še vedno ni. Izjema je nova kolesarska povezava v Planico. Na ostalih delih kolesarske povezave še vedno prihaja do skupne uporabe te površine, kar povzroča nevarne situacije, ki jih je policija omilila s preventivnimi tablamami in preventivnimi aktivnostmi. Uporaba te površin že povzroča velike poškodbe

vozišča, ki je že nevaren pri uporabi rolerjev, lahko pa bi že predstavljalo nevarnost za kolesarje (npr. relacija Belca – Gozd-Martuljek).

Velika priljubljenost in množični turistični obiski državnega Nordijskega centra Planica nimajo negativnega vpliva na stanje javnih poti in površin.

2.4. Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulture dediščine

Tovrstni nadzor je zajemal takojšnje obravnavanje prijav in lastnih zaznav s področja odlaganja odpadkov, kot tudi obveznih in ustreznih priklonov na vodovodno in kanalizacijsko omrežje.

Področje oglaševanja zaradi vpliva na izgled naravne in kulturne krajine predstavlja posredno grožnjo naravni in kulturni dediščini občini, ki je močno odvisna od turizma, ki temelji na ponudbi neokrnjene narave in urejene alpske pokrajine. Odprava pomanjkljivosti na področju pravne ureditve in neučinkovitega nadzora je bila ena od pomembnih nalog občinske uprave in nadzornih organov. Podan je bil odstop prijave za oglaševalske objekte na zavarovanih območjih kulturne dediščine. Sprejem in uveljavitev občinskega odloka o zunanjem izgledu naselij in krajine na podlagi nove zakonodaje s področja urejanja prostora, bi predstavljal primerno podlago za ureditev stanja na tem področju.

Kot je bilo že opisano v prejšnjem poglavju, se beleži povečana aktivnost pri nadzoru okolja, naravne dediščine in kršitev nedovoljenega kampiranja in prenočevanja, ki sta povezna tudi z neodgovornim ravnanjem do okolja in neprimernim odlaganjem odpadkov.

2.5. Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost

Število evidentiranih kaznivih dejanj je bilo malenkost manjše kot leta 2017 (2018-100, 2017-103). Kazniva dejanja zoper premoženje predstavljajo 67% vseh kaznivih dejanj, kazniva dejanja zoper življenje in telo 5%, gospodarska kriminaliteta 12%. Raziskanost kaznivih dejanj je 38%.

Varnostna služba Sintal na območju občine zagotavlja tehnično varovanje 92 pravnim in fizičnim osebam. Služba v letu 2018 na območju občine na varovanih objektih ni posredovala.

2.6. Ogroženost javnega reda in miru

Število obravnavanih kršitev javnega reda in miru se je povišalo na 273 kršitev (66-2013, 147-2014, 179-2015, 160-2016, 193-2017). Največje povečanje ugotovljenih kršitev je pri »drugih kršitvah JRM« (kampiranje) in kršitvah Zakona o ohranjanju narave. Največ kršitev je bilo na cestah, ulicah ali trgih (137), drugih krajih (32) in stanovanjih (14). Večina kršiteljev prihaja iz drugih članic EU (64%), slovenskih državljanov je petina, identiteta 15% kršiteljev je bila neznana.

2.7. Ogroženost na javnih shodih in prireditvah

Večjih težav povezanih z organiziranjem in izvedbo javnih prireditev ni bilo. Lokalna skupnost je v postopkih sodelovala, v okviru možnosti in pristojnosti pomagala organizatorjem ter se z redarsko in inšpekcijsko službo zavzemala predvsem za zagotavljanje in spoštovanje reda na območjih, ki jih prireditve ni vključevala, a bi lahko prišlo do kršenja in motenja javnega reda. S tem se skuša zagotavljati čimbolj nemoteno življenje in bivanje občanov. Policija je sodelovala pri 289 prireditvah (296).

2.8. Ogroženost okolja

Na področju varstva okolja je največ nepravilnosti evidentiranih pri odlaganju in odvozu odpadkov (20) ter pri neizvedenih ali nepravilno izvedenih priklopih na javno kanalizacijsko in vodovodno omrežje (17). Komunalno podjetje pozorno spremlja pravilnost odlaganja odpadkov, občinska inšpekcija z redarstvom na podlagi teh ugotovitev in lastnih zaznav sprotno izvaja postopke zoper kršitelje.

Pri nadzoru ustrezne uporabe ekoloških otokov so bile ugotovljene nepravilnosti, in sicer pri razvrščanju in ločevanju odpadkov. Izboljšanje stanje zahteva večjo ozaveščenost uporabnikov in večji nadzor.

2.9. Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah

Vplivi negativnih varnostnih razmer v sosednjih občinah niso bili zaznani.

KLJUČNE UGOTOVITVE

Varnost in javni red sta za občino, zaradi njene usmeritve v turizem pomembna. Dobra varnostna ocena ima ključen vpliv na turistično dejavnost, zagotovo pa vpliva na občutek varnosti občanov, zato je pomembna stalna in usklajena aktivnost vseh deležnikov, ki delujejo na področju zagotavljanja reda in varnosti. Zvišanje števila dogodkov na področju javnega reda in mira povezujemo z večjim obiskom turistov. Posledice v teh dogodkih in nadalje pri kaznivih dejanjih so manjše, kar pripisujemo večji aktivnosti na področju nadzora (policija, redarstvo). Pri zagotavljanju prometne varnosti je potrebno še večjo pozornost nameniti regionalni cesti, ki je ključna za prihod in odhod obiskovalcev občine in je bila preteklem letu deležna obsežne rekonstrukcije. V času turistične sezone ima na občutek varnosti velik vpliv tudi prisotnost občinskih redarjev in policistov. Ta bo potrebna na lokalnih cestah, ulicah in cestah v okviru daljinske kolesarske povezave. Prisotnost se lahko okrepi z vzpostavitev izvajanja nalog v skupnih patruljah policistov in občinskih redarjev, kot tudi z nadzori na kolesih (mobilnost, dostopnost). Ponovno opozarjamo na nejasen status upravljanja, vzdrževanja in nadzora kolesarske povezave, kar se že kaže v poškodovanosti te infrastrukture ter posledično zmanjšani varnosti in uporabnosti.

3. OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE

Zadovoljevanje varnostnih potreb občine temelji na delu policije ter na sodelovanju medobčinskega redarstva in inšpekcije, ki izvajata naloge po pooblastilu in v skladu z možnostmi ukrepanja na podlagi veljavne zakonodaje. S povečevanjem osredotočenosti na varstvo narave, se bo povečevala tudi vloga nadzornikov TNP. V manjši meri se varnostne potrebe zadovoljujejo preko drugih služb (varnostne službe, državne inšpekcije).

Vsebinska že načrtovanih varnostnih potreb občine Kranjska Gora, se ne spreminja (gl. OPV-2009).

Občanom občine Kranjska Gora in obiskovalce se zagotavlja varno okolje, več pa je mogoče in bo potrebno storiti pri urejenosti naravnega in bivalnega okolja. To je povezano z učinkovitostjo in sodelovanjem služb, ki skrbijo za prostorsko načrtovanje in posege v prostor ter z zagotovitvijo učinkovitega nadzora. Nova zakonodaja na področju urejanja prostora in gradnje objektov lokalni skupnosti predstavlja temelj lokalni skupnosti za ureditev bivalnega in naravnega okolja s potrebami in željami občanov. Skrb za okolje in javno infrastrukturo (zavarovana območja, javne zgradbe, javne ceste in poti, urejena javna parkirišča, rekreacijske in druge javne površine, kanalizacijski sistem,...) ostaja stalna naloga.

Usmeritev občine v turizem le-to zavezuje k večji skrbi po varovanju okolja in zagotovitvi javnega reda. Vzpostavitev pregledne in jasne prometne ureditve je nuja in se mora glasiti na

izhodišča trajne mobilnosti, ki posebno pozornost namenja izgradnji in ureditvi površin za pešce in kolesarje ter sistemsko urejenemu, okolju prijaznemu javnemu prevozu in mirujočemu prometu. Prvi poskus z eksperimentom doline Vrat je bil že storjen.

Za občane, ki prebivajo na tem območju in obiskovalce je ključna visoka stopnja osebne varnosti v življenjskem in bivalnem okolju ter vzdrževanje urejenosti urbanega okolja (posegi v javne površine, odvajanje odpadnih voda, sistem zbiranja in odvoza odpadkov), ki zagotavlja kvalitetno življenje oz. prebivanje v občini.

Na stanje v občini imajo velik vpliv številne prireditve in veliko število rekreacijskih ter turističnih območij, zato je zelo pomembno dobro sodelovanje z organizatorji prireditev in upravljalci območij (smučišča, NC Planica..).

4. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Cilji občinskega programa varnosti so razdeljeni na strateške in operativne cilje. Strateški cilji kažejo na splošno varnostno potrebo lokalne skupnosti in se v obravnavanem obdobju ne spreminjajo. Se pa pojavljajo potrebe po uvajanju novih aktivnosti in ukrepov pri operativnih ciljih. Aktivnosti v letu 2018 dajejo boljše rezultate na vseh področjih razen na področju oglaševanja in ureditvi prometne politike mirujočega prometa in trajne mobilnosti. Občinska uprava skupaj z nadzorom je s sprejemom nove zakonodaje na področju urejanja prostora in gradnje objektov, skupaj z dobrimi praksami na področju trajnostne mobilnosti, dobila možnost po celostni ureditvi izgleda krajine in vzpostavitvi boljše prometne politike z izvedbo ukrepov trajne mobilnosti.

5. ORGANIZIRANOST IN NAČIN DELA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

V obdobju zadnjih dveh let je bilo sprejetih več predpisov, ki so močno posegli v organiziranost skupne občinske uprave, način organizacije dela in notranjega nadzora nad delom.

Gre za spremembe Zakona o občinskem redarstvu, ki je vpeljal spremembe na področju pooblastil, ki ob ustrezni usposobljenosti občinskih redarjev omogočajo učinkovitejšo izvajanje postopkov. Tak način dela je postavil tudi nove zahteve po izobraževanju, vzpostavitvi novih evidenc ter doslednejšim nadzorom nad strokovnostjo in zakonitostjo ukrepov občinskih redarjev na terenu.

Drug predpis, ki je vplival na organizacijo je Sprememba odloka o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva, ki je na novo določil razmerja med občinami ustanoviteljicami. S hkratno spremembo kadrovskega načrta je bila zgotovljena bistveno večja prisotnost občinskih redarjev na območju občine Kranjska Gora, medtem ko se je prisotnost občinskih redarjev v preostalih občinah zaradi boljših možnosti organizacije dela in učinkovitejše izrabe delovnega časa, prav tako vidno povečala.

V delovne procese je posegla tudi nova zakonodaja na področju graditve objektov in urejanja prostora. Gradbeni zakon je velik del nadzora nelegalnih gradenj prenesel na občinsko inšpekcijo. Na področju urejanja prostora bo s sprejemanjem občinskih odlokov o urejanju videza naselij in krajine dodana nova naloga občinski inšpekciji.

Izvajanje zgoraj naštetih zahtevnejših in številčnejših nalog MIR z obstoječo kadrovsko zasedbo ne bo mogel zagotavljati v pričakovanih rokih in obsegu. To velja tako za področje občinskega redarstva, kot tudi za področje nadzora občinske inšpekcije.

Kranjska Gora, 27. 3. 2019

ŽUPAN:

Janez Hrovat